

Заключение

г. Энгельс

«30» апреля 2019 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Энгельсского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) на 2019 год заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Забировым Р.Х. подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2018 год.

Настоящее заключение сформировано по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2018 год в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (согласно ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств) и на основании Положения о Контрольно-счетной палате Энгельсского муниципального района.

Основными задачами проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются:

- проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годовой отчетности об исполнении бюджета;
- выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета;
- выявление нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета, своевременное предупреждение факторов, способных негативно повлиять на реализацию бюджетного процесса в Энгельском муниципальном районе.

Предмет внешней проверки:

- годовой отчет об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2018 год;
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Энгельсского муниципального района, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

Объектами проверки являются главные администраторы бюджетных средств.

Главой Энгельсского муниципального района 01.04.2019 представлена в Контрольно-счетную палату годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2018 год. Одновременно с

годовой бюджетной отчетностью об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района представлена годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств. Согласно ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года

Годовая бюджетная отчетность составляется и представляется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция №191н).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В нарушение Инструкции №191н:

- годовая отчетность предоставлена не в полном объеме (например, отсутствует «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140); в составе «Пояснительная записка» (ф. 0503160) не представлены: Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503230);

- в формах бюджетной отчетности отражены сведения, которые не в полном объеме соответствуют фактически проведенным мероприятиям (например, таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» в составе «Пояснительная записка» (ф. 0503160). Так, в таблице №7 указаны не все мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в 2018 году (например, отсутствуют сведения о проведенных мероприятиях в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2017 год. Кроме того, в данной форме бюджетной отчетности не достоверно отражены даты проведения проверок.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2018 год проведены внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств,

направлены запросы для получения дополнительной информации, которая получена и обработана. С учетом результатов проведенных мероприятий необходимо отметить следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств составлена с нарушениями требований, установленных Инструкцией №191н:

1) в формах годовой бюджетной отчетности не указаны:

-код субъекта бюджетной отчетности (например, в годовой бюджетной отчетности управления социальных субсидий администрации Энгельсского муниципального района, администрации Энгельсского муниципального района, комитета по управлению имуществом администрации Энгельсского муниципального района);

-ОКВЭД (например, в годовой бюджетной отчетности Собрания депутатов Энгельсского муниципального района, управления капитального строительства администрации Энгельсского муниципального района, управления культуры администрации Энгельсского муниципального района, управления по физической культуре, спорту, молодежной политике и туризму администрации Энгельсского муниципального района);

2) отчетность представлена не в полном объеме (например, отсутствуют: «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) в годовой бюджетной отчетности управления по физической культуре, спорту, молодежной политике и туризму администрации Энгельсского муниципального района; «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173), «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174) в годовой бюджетной отчетности комитета по управлению имуществом администрации Энгельсского муниципального района);

3) в формах бюджетной отчетности отсутствуют подписи ответственных лиц (например, в годовой бюджетной отчетности управления социальных субсидий администрации Энгельсского муниципального района, администрации Энгельсского муниципального района, УФНС России по Саратовской области, ЦА ГУ МЧС России по Саратовской области, министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, гостехнадзора Саратовской области, управления Роспотребнадзора по Саратовской области);

4) отсутствует информация о дате предоставления администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности за 2018 год финансовому органу (комитету финансов администрации Энгельсского муниципального района), в связи с чем установить своевременность предоставления отчетности не

представляется возможным (например, годовая бюджетная отчетность УФНС России по Саратовской области, ЦА ГУ МЧС России по Саратовской области, министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, Ростехнадзора Саратовской области, управления Роспотребнадзора по Саратовской области, управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области, МУ МВД России «Энгельсское» Саратовской области, министерства промышленности и энергетики Саратовской области, управления Россельхознадзора Саратовской области).

В ходе проведения выборочной проверки соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета установлено следующее:

-комитетом по управлению имуществом администрации Энгельсского муниципального района в бюджетном учете не отражена передача задолженности по договорам аренды земельных участков комитету по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района в размере 31 895 170,0 руб. (акт приема-передачи задолженности от 01.10.2018), в связи с чем в формах, входящих в состав годовой бюджетной отчетности указаны недостоверные размеры задолженности по договорам аренды земельных участков по состоянию на 01.01.2019 года (так, например, в ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»);

-комитетом по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района вследствие формально проведенной инвентаризации задолженности в формах годовой бюджетной отчетности указаны также недостоверные размеры задолженности по договорам аренды земельных участков по состоянию на 01.01.2019 года (так, например в ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»).

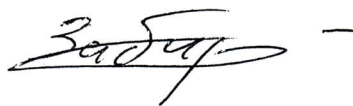
Вышеуказанные нарушения привели к искажению показателей сводного годового отчета об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2018 год (например, в части задолженности по договорам аренды земельных участков дебиторская задолженность завышена на 35 345 621,01 руб., а кредиторская занижена на 37 311 059,20 руб.).

Контрольно-счетная палата рекомендует:

-администрации Энгельсского муниципального района усилить внутренний финансовый контроль и финансовый аудит с целью исключения бюджетных правонарушений;

-дополнить Положение о бюджетном процессе в Энгельсском муниципальном районе: «Главные администраторы бюджетных средств представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату Энгельсского муниципального района не позднее 1 марта текущего года» в целях совершенствования бюджетного процесса в Энгельсском муниципальном районе.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты



Р.Х. Забиров