

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

г. Энгельс

30 апреля 2020 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Энгельсского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) на 2020 год инспектором аппарата Морковиной О.М. проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2019 год».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета, а также бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовая отчетность об исполнении местного бюджета и отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Общие положения

Заключение подготовлено по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2019 год и внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Требования к составлению и представлению годовой отчетности установлены Инструкциями о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н) и о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н (далее – Инструкция №33н).

Результаты проведения экспертно-аналитического мероприятия

Контрольно-счетная палата 24.03.2020 обратилась в адрес Главы Энгельсского муниципального района с просьбой предоставить заверенные копии годового отчета об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2019 год и отчетности главных администраторов бюджетных средств. Запрашиваемые документы предоставлены в Контрольно-счетную палату 10.04.2020, что не соответствует требованиям статьи 264.4 БК РФ (установленный срок - не позднее 1 апреля).

В ходе выборочной проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета предоставлена с нарушениями требований БК РФ и Инструкции №191н:

-формы бюджетной отчетности предоставлены в не полном составе (п.11.1 Инструкции №191н). Например, отсутствуют формы:

- «Пояснительная записка» ф. 0503160 (управление Роспотребнадзора по Саратовской области, управление ветеринарии Правительства Саратовской области, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Волга-Каспийское ТУ Федерального агентства по рыболовству);
- «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 (Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, управление делами Правительства Саратовской области);
- и др.;

-формы бюджетной отчетности не подписаны руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности (п.6 Инструкции №191н). Например, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;

-в составе отчетности отсутствует информация о дате предоставления бюджетной отчетности в комитет финансов администрации Энгельсского муниципального района, в связи с чем, установить своевременность предоставления отчетности главными администраторами доходов бюджета не представляется возможным (п.10 Инструкции №191н). Например, территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области, МУ МВД России «Энгельсское» Саратовской области, Ростехнадзор Саратовской области, УФНС России по Саратовской области, управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области, управление ветеринарии Правительства Саратовской области, министерство экономического развития Саратовской области, управление Роспотребнадзора по Саратовской области, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетной палатой направлены запросы для получения дополнительной информации. По результатам проведенного анализа поступившей информации, а также выборочных проверок соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета установлено следующее.

Согласно данным бюджетного учета по состоянию на 31.12.2019 управлением капитального строительства администрации Энгельсского муниципального района (далее - Управление капитального строительства) принято

к учету 53 земельных участка стоимостью 122 712 347,07 руб. (на счете 10300 «Непроизведенные активы»), предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования. Однако, согласно справочной информации по объектам недвижимости в режиме online интернет ресурса <https://Rosreestr.ru> кадастровая стоимость данных земельных участков по состоянию на 31.12.2019 составляет 115 715 166,78 руб. Следовательно, в нарушение п.71 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» учет земельных участков осуществлялся не по кадастровой стоимости по состоянию на 31.12.2019. Таким образом, Управлением капитального строительства составлена и представлена годовая бюджетная отчетность за 2019 год на основании недостоверных сведений, допущены грубые нарушения требований к бюджетному учету, в том числе к составлению и представлению бюджетной отчетности (искажены 10 показателей годовой бюджетной отчетности). Так, в форме годовой отчетности «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130):

- по строке 070 «Непроизведенные активы (010300000) остаточная стоимость: столбец 6 «бюджетная деятельность на конец отчетного периода» завышен на 5,70% или на 6 997 180,29 руб.;

- столбец 8 «итого на конец отчетного периода» завышен на 5,70% или на 6 997 180,29 руб.

- по строке 190 «итого по разделу I»:

- столбец 6 «бюджетная деятельность на конец отчетного периода» завышен на 0,46% или на 6 997 180,29 руб.;

- столбец 8 «итого на конец отчетного периода» завышен на 0,46% или на 6 997 180,29 руб.

- по строке 350 «БАЛАНС» (стр.190+ стр.340):

- столбец 6 «бюджетная деятельность на конец отчетного периода» завышен на 0,45% или на 6 997 180,29 руб.;

- столбец 8 «итого на конец отчетного периода» завышен на 0,45% или на 6 997 180,29 руб.

Вышеуказанные нарушения повлекли недостоверность формы «Сведения о движении нефинансовых активов» вид имущества – имущество, закрепленное в оперативное управление (ф.0503168):

- по строке 150 «Непроизведенные активы»:

- столбец 8 «выбытие (уменьшение) всего» занижен на 169,14% или на 6 997 180,29 руб.

столбец 11 «наличие на конец года» завышен на 5,70% или на 6 997 180,29 руб.

-по строке 151 «земля»:

столбец 8 «выбытие (уменьшение) всего» занижен на 169,14% или на 6 997 180,29 руб.;

столбец 11 «наличие на конец года» завышен на 5,70% или на 6 997 180,29 руб.

Аналогичные нарушения допущены и в бухгалтерской отчетности управления по физической культуре, спорту, молодежной политике и туризму администрации Энгельсского муниципального района (далее - Управление по физической культуре). Так, стоимость земельных участков, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования МБУ «Физкультурно-спортивный центр «Урожай», МБУ «Спортивная школа «Юность» в учете по состоянию на 31.12.2019 отражена в сумме 5 774 282,29 руб. Но, согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объектов недвижимости от 12.03.2020 №64/ИСХ/20-217542 и от 13.03.2020 №64/ИСХ/20-230315 кадастровая стоимость этих 2 земельных участков по состоянию на 31.12.2019 составляет 11 465 762,25 руб. Таким образом, годовая бухгалтерская отчетность за 2019 год Управления по физической культуре составлена и представлена с грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению и представлению бухгалтерской отчетности (допущено искажение 14 показателей). Так, в форме годовой отчетности «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (ф. 0503730):

-по строке 070 «Непроизведенные активы (010300000) остаточная стоимость:

столбец 8 «деятельность по государственному заданию на конец отчетного периода» занижен на 98,57% или на 5 691 479,96 руб.;

столбец 10 «итого на конец отчетного периода» занижен на 98,57% или на 5 691 479,96 руб.

-по строке 190 «итого по разделу I»:

столбец 8 «деятельность по государственному заданию на конец отчетного периода» занижен на 18,32% или на 5 691 479,96 руб.;

столбец 10 «итого на конец отчетного периода» занижен на 17,47% или на 5 691 479,96 руб.

-по строке 350 «БАЛАНС» (стр.190+ стр.340):

столбец 8 «деятельность по государственному заданию на конец отчетного периода» занижен на 18,20% или на 5 691 479,96 руб.;

столбец 10 «итого на конец отчетного периода» занижен на 16,80% или на 5 691 479,96 руб.

Вышеуказанные нарушения повлекли недостоверность формы «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» (ф.0503768), вид деятельности – субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания:

-по строке 150 «Непроизведенные активы»:

столбец 5 «поступление (увеличение) всего» занижен на 100,00% или на 5 691 479,96 руб.;

столбец 11 «наличие на конец года» занижен на 98,57% или на 5 691 479,96 руб.

-по строке 151 «земля»:

столбец 5 «поступление (увеличение) всего» занижен на 100,00% или на 5 691 479,96 руб.;

столбец 11 «наличие на конец года» занижен на 98,57% или на 5 691 479,96 руб.

-по строке 380 «Непроизведенные активы, всего»:

столбец 5 «поступление (увеличение) всего» занижен на 100,00% или на 5 691 479,96 руб.;

столбец 11 «наличие на конец года» занижен на 98,57% или на 5 691 479,96 руб.

-по строке 381 «недвижимое имущество»:

столбец 5 «поступление (увеличение) всего» занижен на 100,00% или на 5 691 479,96 руб.;

столбец 11 «наличие на конец года» занижен на 98,57% или на 5 691 479,96 руб.

Рекомендации

Контрольно-счетная палата считает возможным рассмотрение проекта Решения Собрании депутатов Энгельсского муниципального района «Об исполнении бюджета Энгельсского муниципального района за 2019 год», предусмотрев следующие рекомендации:

-обеспечить составление годовой отчетности в полном соответствии с требованиями Инструкции №191н, Инструкции №33н;

-в целях приведения в соответствие данных годовой отчетности об исполнении местного бюджета принять меры по проведению инвентаризации в полном объеме (стоимости активов с учетом их актуальности).

Также в целях совершенствования бюджетного процесса в Энгельсском муниципальном районе Контрольно-счетная палата рекомендует внести изменения в положение о бюджетном процессе в Энгельсском муниципальном районе - дополнив пункт 6.2.2 вторым абзацем следующего содержания «Главные администраторы бюджетных средств предоставляют в Контрольно-счетную палату Энгельсского муниципального района заверенные копии бюджетной и бухгалтерской отчетности за отчетный финансовый год не позднее 1 марта текущего года».

Инспектор



О.М. Морковина